

VOLGNUMMER
107-2011

DATUM
6 september 2011

TEAM
Mobiliteit & Milieu

CORRESPONDENTIENUMMER
2011-40877

BIJLAGEN
1

RAADSCOMMISSIE
Stadsbeheer, Milieu en Mobiliteit

ONDERWERP RAADSVORSTEL
aangepast hogere grenswaarde beleid

STELLER
Vermeulen/350 4402
astrid.vermeulen@maastricht.nl

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

In september 2008 is door de raad het hogere grenswaardenbeleid gemeente Maastricht vastgesteld. Na 2 jaar werken met het beleid is gebleken dat er nog een aantal onduidelijkheden in het beleid aanwezig zijn, waardoor interpretatie verschillen ontstaan met adviseurs en initiatiefnemers. Om deze onduidelijkheden weg te nemen zijn in het nu voorliggende beleidstuk een aantal beleidslijnen toegevoegd en verduidelijkt. Tevens is de Wet geluidhinder weer op een aantal punten gewijzigd, met name ten aanzien van cumulatie waardoor een update van het beleid noodzakelijk is. De hoofdlijnen en uitgangspunten van het beleid zijn echter ongewijzigd.

2. Beslispunten

- het nu voorliggende aangepaste hogere grenswaarde beleid voor de gemeente Maastricht vast te stellen.

3. Aanleiding

De verandering van het bevoegd gezag voor de vaststelling van hogere grenswaarden, de doelstelling het aantal geluidgehinderden in de stad terug te brengen, het ontbreken van criteria voor de vaststelling van hogere grenswaarden in de nieuwe wet en de vereiste motivatie op grond van artikel 110a van de gewijzigde Wgh, heeft de raad in 2008 aanleiding gegeven een beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden te ontwikkelen en vast te stellen om zodoende vooraf in het planproces richting de initiatiefnemer duidelijkheid te geven over wat van hem verwacht wordt ten aanzien van de akoestische kwaliteit van het plan.

Het beleid diende tevens om een eenduidige lijn af te spreken over hoe met de toetsing aan de voorkeursgrenswaarde voor geluid in gemeente Maastricht wordt omgegaan. Het beleid had tot doel als kader te dienen voor het toetsen aan een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast geeft de beleidslijn duidelijkheid aan burgers hoe de gemeente wenst om te gaan met de bescherming van de burgers tegen geluidsoverlast. In het hogere grenswaardenbeleid wordt de methodiek van de Wet geluidhinder en het stedelijk Maastrichtse geluidsbeleid uiteengezet.

Na 2 jaar werken met het beleid is gebleken dat er nog een aantal onduidelijkheden in het beleid aanwezig zijn, waardoor interpretatie verschillen ontstaan tussen de gemeente en adviseurs en/of initiatiefnemers.

Deze interpretatieverschillen hebben met name betrekking op de gebiedsgerichte geluidsniveaus, aangezien het hogere grenswaardenbeleid is uitgewerkt in gebiedsgerichte geluidsplafonds die variëren per gebiedstype. Dit gebiedsgerichte geluidsbeleid heeft tot doel geluidsniveaus te beperken



in gebied waar dat zinvol en wenselijk is en meer geluidruimte te geven in gebieden waar de functies dit toestaan danwel waar dit wenselijk is voor de ontwikkeling van het gebied. Het hoofddoel hierbij is om zodoende meer maatwerk te kunnen leveren. Het gebiedsgerichte geluidbeleid houdt ondermeer in dat langs drukke wegen of bij bedrijventerreinen hogere geluidsniveaus zijn toegestaan, maar waar door akoestisch gunstige indeling van het gebied en het geluidgevoelig object toch een goede leefkwaliteit gewaarborgd blijft. Door de toelichting op de gebiedsgerichte geluidsniveaus nader uit te werken wordt meer duidelijkheid gegeven aan de initiatiefnemer wat er verwacht wordt ten aanzien van de nog te ontwikkelen plannen.

Daarnaast zijn in het aangepaste hogere grenswaardenbeleid de voorwaarden om een hogere grenswaarde aan te vragen nader uitgewerkt, zodat er geen discussie ontstaat over de interpretatie van de begrippen.

Ook is de wetgeving rond cumulatie (het bij elkaar optellen van verschillende geluidbronnen) gewijzigd. Deze wijziging is in het beleid doorgevoerd.

In hoofdstuk 9 is tevens beleid bij klachten voor industrielawaai, spoorweglawaai en burenlawaai toegevoegd.

De wijzigingen ten opzichte van het in 2008 vastgestelde beleid zijn geel gearceerd in de tekst.

4. Relatie met bestaand beleid

Natuur en Milieuplan Maastricht 2030.

In het Natuur en Milieuplan Maastricht 2030, is ten aanzien van geluid als hoofddoelstelling 2030 aangegeven; het verminderen van het aantal geluidgehinderden in de stad Maastricht. Deze doelstelling kan worden bereikt door een integrale aanpak van verkeer en industrie en het bewaken van de geluidskwaliteit op de binnenterreinen. Het nu voorliggende geluidbeleid geeft richtlijnen waaraan moet worden voldaan om deze doelstelling te behalen.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

Het hogere grenswaardenbeleid is een voortzetting en uitwerking van het gestelde in paragraaf 4 van het Natuur en Milieuplan Maastricht 2030 en is ontwikkeld voor de bescherming van de burgers tegen geluidhinder, het zorgen voor afdoende leefkwaliteit en als kader voor het toetsen aan een goede ruimtelijke ordening. Het hogere grenswaardenbeleid heeft als doel te sturen in de ontheffingsverlening en te voorkomen dat ad-hoc ontheffingen worden verleend. De beleidslijn zorgt ervoor dat nieuwe geluidgevoelige bestemmingen nabij geluidbronnen op een akoestische optimale manier worden gesitueerd zodat in de bestemming geen geluidhinder zal optreden. Ook het buitengebied behorende bij de bestemming zal op deze wijze zo geluidluw mogelijk worden gehouden.

Het geluidsbeleid bevat gebiedsgerichte geluidplafonds die variëren per gebiedstype, om toename van geluidsniveaus te beperken daar waar dat zinvol is (bijvoorbeeld in woongebieden), maar minder langs bijvoorbeeld de hoofdwegenstructuur en meer maatwerk te kunnen leveren in de vorm van akoestisch gunstig indelen, zodat de leefkwaliteit toch gewaarborgd blijft.

6. Personeel

Het verlenen van hogere grenswaarden maakt inmiddels onderdeel uit van het reguliere werkproces.



7. Informatie en automatisering

Niet van toepassing

8. Aanbestedingen

Niet van toepassing

9. IBOR beheersparagraaf

Niet van toepassing

10. Financiën

Als gevolg van de wijzigingen in het hogere grenswaardenbeleid is er geen sprake van een toename van het aantal noodzakelijke uren voor het volgen van de procedure en past dus binnen het huidige beschikbare aantal uren.

Naar verwachting worden er per jaar ca. 10 ontheffingen verleend.

11. Voorstel

Voorstel is het voorliggende aangepaste hogere grenswaardenbeleid met de aangegeven beleidsregels vast te stellen.

12. Vervolg / Planning

De toepassing van de genoemde systematiek is sinds 2008 onderdeel van het reguliere werkproces. De nu voorliggende aanpassingen zullen hier geen invloed op hebben. De verleende ontheffing hogere grenswaarden en akoestisch gunstig indelen is een beschikking die conform de regels van de Algemene wet bestuursrecht wordt gepubliceerd en die ter inzage gelegd dient te worden (Awb afd. 3.4).

De beslissing tot het vaststellen van hogere waarden op basis van de Wet geluidhinder is gemandateerd aan de Teammanager van de sector Ruimte. Dit geldt tevens voor de ondertekening van het besluit.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

W. Loonen

Burgemeester,

O. Hoes.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

107-2011

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 6 september 2011, team Mobiliteit & Milieu
no. 2011-40877;

gehoord de commissie Stadsbeheer, Milieu en Mobiliteit ;

BESLUIT:

het nu voorliggende aangepaste hogere grenswaarde beleid voor de gemeente Maastricht
vast te stellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 27 september
2011.

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit